



Миколаївська міська рада

Виконавчий комітет
Миколаївської міської ради

Протокол

від 07.02.2020 №6

Миколаїв

Засідання робочої групи щодо визначення наборів даних міської ради, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних

Голова робочої групи – Литвинова Ю.
Секретар робочої групи – Бойчук А.
Члени робочої групи – Богаченко Є.
Дрібко Г.
Овчиннікова С.
Ухмановська Н.

Відсутні: Канарський Д.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Про розгляд службових записок розпорядників інформації щодо наборів відкритих даних.

1. СЛУХАЛИ:

1.1. Литвинову Юлію, директора департаменту міського голови ММР, яка запропонувала розглянути стан виконання розпорядження міського голови №349р від 20.11.2019 «Про затвердження Порядку розміщення наборів даних Миколаївської міської ради, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, в мережі Інтернет» (далі – розпорядження).

1.2. Бойчук Анну, головного спеціаліста відділу стандартизації та впровадження електронного врядування ММР, яка повідомила, що з моменту прийняття розпорядження на адресу відділу надійшли листи від департаменту

економічного розвитку ММР, департаменту ЖКГ ММР, управління транспортно-го комплексу, зв'язку та телекомунікацій ММР, адміністрацій Корабельного, Інгульського та Заводського районів ММР, управління комунального майна ММР, КП «Миколаївкомунтранс», а також юридичним департаментом ММР надані роз'яснення по суті порушених питань.

ВИСТУПИЛИ:

Литвинова Юлія, директор департаменту міського голови ММР, яка запропонувала ознайомитись зі службовими записками, наданими виконавчими органами ММР – розпорядниками інформації з приводу наборів даних, що були за ними закріплені згідно з розпорядженням, та надати відповідні роз'яснення щодо зазначених наборів даних.

2. ВИРІШИЛИ:

2.1. З приводу службових записок розпорядників інформації, які незгодні з переліком наборів відкритих даних Миколаївської міської ради, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних (далі – Перелік), надати роз'яснення наступним розпорядникам інформації:

2.1.1. Управлінню комунального майна ММР:

- набори відкритих даних 7, 14, 49, 72 Переліку відносяться до всіх виконавчих органів ММР (у разі наявності). Вказані набори даних надають тільки ті виконавчі органи, у яких вони наявні у звітному періоді;
- набір відкритих даних 1 *«Довідник підприємств, установ (закладів) та організацій розпорядника інформації та організацій, що належать до сфери його управління, у тому числі їх ідентифікаційних кодів, офіційних вебсайтів, адрес електронної пошти, телефонів та адрес»* Переліку віднести до всіх виконавчих органів ММР;
- щодо набору даних 25 *«Титульні списки на проведення капітального та поточного ремонту, будівництва, реконструкції та благоустрою»* Переліку управління комунального майна ММР вилучити з розпорядників набору даних, а управління капітального будівництва ММР включити до Переліку розпорядників, які володіють цією інформацією;
- набір даних 58 *«Дані про медичне обладнання комунальних закладів охорони здоров'я»* Переліку залишити за управлінням комунального майна ММР;
- набір даних 5 *«Інформація про систему обліку, види інформації, яка зберігається розпорядником»* Переліку надається розпорядниками інформації за наявності;
- що стосується набору даних 8 *«Нормативно-правові акти, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником інформації, проекти нормативно-правових актів, інформація, визначена*

провести спільне засідання, під час якого з'ясувати, хто з виконавчих органів ММР формуватиме та надаватиме вказаний набір даних для подальшого оприлюднення на вебпорталі data.gov.ua (також це стосується і набору даних 30 Переліку).

2.1.3. Адміністрації Інгульського району ММР:

- щодо наборів даних 3, 14, 29, 30 Переліку робоча група надалі рекомендує керуватись роз'ясненнями, які були надані адміністрації Заводського району ММР з цих питань;

- набір даних 72 «Надходження і використання благодійної допомоги» Переліку відноситься до всіх виконавчих органів ММР та надається ними в разі наявності у звітному періоді.

2.1.4. Адміністрації Корабельного району ММР щодо наборів відкритих даних робоча група рекомендує керуватись роз'ясненнями, які були надані адміністраціям Заводського та Інгульського районів ММР. Також робоча група звертає увагу на те, що службові записки №354/05.01.03-03/19 від 24.12.2019, № 947/05.01.03-03/20-2 від 14.01.2020 та № 110/05.01.03-03ад/19-2 від 06.12.2019, які були надані адміністрацією району щодо набору даних 25 Переліку, мають розбіжності та протирічать одна одній.

2.1.5. Управлінню транспортного комплексу, зв'язку та телекомунікацій ММР:

- відповідно до п. 3.3. Положення про управління транспортного комплексу, зв'язку та телекомунікацій ММР, до повноважень управління входить створення мережі зупинок міського громадського транспорту. Таким чином, робоча група вирішила залишити формування та надання набору даних 36 «Дані про місце розміщення зупинок міського електро- та автомобільного транспорту» Переліку за управлінням транспортного комплексу, зв'язку та телекомунікацій ММР.

2.1.6. Департаменту житлово-комунального господарства ММР:

- відповідно до Закон України «Про доступ до публічної інформації» (далі - Закон) визначено порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом, та інформації, що становить суспільний інтерес. Закон зобов'язав всіх розпорядників інформації, передбачених статтею 13 Закону, надавати та оприлюднювати публічну інформацію – відображену та задокументовану будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформацію, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації. Тому, інформацію щодо набору даних

законодавством про засади регуляторної політики» Переліку то, відповідно до п. 5.3.4. Положення про управління комунального майна Миколаївської міської ради, затвердженого рішенням міської ради від 23.02.2017 № 16/32 начальник управління підписує видані у межах своєї компетенції накази, розпорядження, подання, висновки, рекомендації, пропозиції, свідоцтва про право власності на приватизоване житло, тому цей набір даних залишається управлінням;

- набір даних 38 «Перелік укладених договорів (укладені договори, інші правочини, додатки, додаткові угоди та інші матеріали до них)» стосується всіх виконавчих органів ММР, оскільки всі розпорядники інформації заключають договори на придбання товарів або послуг;

- інформація щодо набору даних 71 «Дані про споживання комунальних ресурсів (електроенергія, теплова енергія, природний газ, тверде паливо, холодна та гаряча вода) комунальними підприємствами, установами (закладами) та організаціями» Переліку взята робочою групою до відома.

2.1.2. Адміністрації Заводського району ММР:

- щодо набору даних 3 «Нормативи, що затверджуються та підлягають оприлюдненню відповідно до закону розпорядником інформації» Переліку юридичний департамент надав наступні роз'яснення: «Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначає перелік нормативів, які затверджуються місцевими радами та їх виконавчими органами. Зокрема, місцеві ради встановлюють нормативи централізації коштів від земельного податку на спеціальних бюджетних рахунках районів міста (пункт 2 частини 2 статті 26). Виконавчі органи затверджують норми надання послуг з вивезення побутових відходів та встановлюють нормативи споживання комунальних послуг у порядку, передбаченому Кабінетом Міністрів України (підпункти 16 та 21 пункту «б» статті 30). Таким чином, інформація про нормативи, що затверджуються та підлягають оприлюдненню відповідно до закону розпорядником, може бути наявна в адміністраціях відповідних районів, управлінні земельних ресурсів та департаменті житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради»;

- набори відкритих даних 7, 14 згідно з Переліком відносяться до всіх виконавчих органів ММР (у разі наявності). Тобто, мається на увазі, що вказані набори даних надають тільки ті виконавчі органи, у яких вони наявні у звітному періоді;

- відповідальним за формування набору даних 29 «Дані про об'єкти та засоби торгівлі (пересувна, сезонна та інші)» Переліку визначений департамент економічного розвитку ММР (далі – департамент), який готує проект рішення виконавчого комітету про визначення місць сезонної або святкової торгівлі. При цьому департамент економічного розвитку ММР відмовляється від формування зазначеного набору даних. Адміністрації районів, які подають інформацію до департаменту економічного розвитку ММР з метою підготовки проекту рішення про визначення місць сезонної або святкової торгівлі, також відмовляються формувати зазначений набір даних. У зв'язку з цим робоча група вирішила

4 «Звіти, у тому числі щодо задоволення запитів на інформацію» Переліку зобов'язані надавати всі виконавчі органи Миколаївської міської ради;

- щодо набору даних 5 «Інформація про систему обліку, види інформації, яка зберігається розпорядником», який згідно з Переліком відноситься до всіх виконавчих органів ММР, робоча група зазначає, що цей набір даних надається тільки тими виконавчі органи, у яких він наявний на момент звітного періоду;

- з приводу наборів даних 7, 14, 49, 72 Переліку робоча група рекомендує звернути увагу на роз'яснення, які були надані вище управлінню комунального майна ММР;

- стосовно набору даних 8 «Нормативно-правові акти, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником інформації, проекти нормативно-правових актів, інформація, визначена законодавством про засади регуляторної політики» Переліку робоча група звертає увагу на той факт, що, статтею 59 Закону України визначено, що рада та виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради в межах своїх повноважень приймають рішення, а міський голова видає розпорядження. Департамент житлово-комунального господарства створює проекти нормативно-правових актів, тому зазначений набір даних Переліку залишається за департаментом;

- щодо набору даних 25 «Титульні списки на проведення капітального та поточного ремонту, будівництва, реконструкції та благоустрою» Переліку робоча група зазначає, що департамент житлово-комунального господарства ММР є замовником поточних та капітальних ремонтів тому, повинен надавати дану інформацію для подальшої її публікації на вебпорталі відкритих даних data.gov.ua.;

- з приводу набору даних 31 «Дані про розміщення громадських вбиралень» Переліку, робоча група звертає увагу департаменту житлово-комунального господарства ММР на те, що відповідно до повноважень департамент є розпорядниками інформації щодо місць розташування дворових туалетів, біотуалетів та інших, у зв'язку з чим набір даних формується та надається департаментом житлово-комунального господарства ММР;

- щодо набору даних 41 «Бази даних щодо ремонту доріг: точне зазначення ділянки відремонтованої дороги (від кілометра до кілометра), ширина та довжина дороги, довжина ділянки, товщина дорожнього покриття, матеріали, види робіт, вартість робіт, гарантійний строк, виконавці робіт» Переліку, робоча група просить надати департамент житлово-комунального господарства докладні роз'яснення щодо причин, через які не здатне надавати зазначений набір даних;

- робоча група взяла до уваги те, що стосовно набору даних 59 «Дані про розміщення спецтехніки, що використовується для надання комунальних послуг, благоустрою, здійснення будівельних та ремонтних робіт» Переліку департаментом були направлені листи до підпорядкованих комунальних підприємств, але визнала саме департамент розпорядником вказаного набору даних, зважаючи на важливість зазначеного набору даних, а також те, що ці

комунальні підприємства підпорядковані безпосередньо департаменту житлово-комунального господарства ММР;

- інформація щодо набору даних 71 «Дані про споживання комунальних ресурсів (електроенергія, теплова енергія, природний газ, тверде паливо, холодна та гаряча вода) комунальними підприємствами, установами (закладами) та організаціями» Переліку взята робочою групою до відома.

Окремо робоча група просить звернути увагу директора департаменту житлово-комунального господарства ММР на невідповідність зауважень та заперечень, викладених у Додатку 1 до службової записки від 12.12.2019 №1773/08.01.01-11/19-2, повноваженням департаменту, встановленим Положенням про цей виконавчий орган.

2.1.7. Департаменту економічного розвитку ММР:

- розглянувши зауваження щодо наборів даних 10, 22 та 63 Переліку робоча група дійшла висновків, що контроль за інформацією, яку комунальні підприємства розміщують на своїх сайтах самостійно, не ведеться і дані розміщуються не у формі відкритих даних; крім того, КП відповідно до розпорядження, самостійно викладають набори відкритих даних на data.gov.ua. Водночас відповідно до п. 11. Порядку складання, затвердження та контролю виконання фінансових планів та звітів комунальних підприємств (далі - Порядок), затвердженого рішенням виконкому Миколаївської міської ради від 24.04.2009 №1130 (зі змінами та доповненнями), звіт про виконання фінансового плану підприємства за формою згідно з додатком 3 (для комунальних підприємств) та додатком 4 (для комунальних некомерційних підприємств) до Порядку надається управлінню економіки та інвестицій департаменту економічного розвитку ММР. Звітна інформація надходить до управління за звітні квартали поточного року - до 25 квітня, 25 липня та 25 листопада кожного року, за IV квартал звітного року та звітний рік - до 28 лютого року, що настає за звітним періодом, з пояснювальною запискою щодо результатів діяльності за звітний період та із зазначенням за окремими факторами причин значних відхилень фактичних показників від планових. Враховуючи вищевикладене, робоча група рекомендує департаменту економічного розвитку ММР надавати цю інформацію для розміщення у формі відкритих даних);

- зауваження щодо наборів відкритих даних 23, 24 Переліку взяті до відома та подальшого опрацювання робочою групою;

- оскільки департамент економічного розвитку ММР входить до складу виконавчого комітету Миколаївської міської ради як самостійного розпорядника бюджетних коштів, то за інвестиційну діяльність виконавчого комітету ММР відповідальний департамент економічного розвитку ММР, до складу якого входить управління економіки та інвестицій. Тому робоча група вирішила, що інформацію по набору даних 28 «Перелік інвестиційних договорів, додатків, додаткових угод та інших матеріалів до них, умов, у тому числі посилань на оприлюднені ресурси в Інтернеті» стосовно інвестиційної діяльності виконкому повинен надавати саме департамент економічного розвитку ММР, а також

доповнити перелік виконавців з цього набору даних виконавчими органами Миколаївської міської ради;

- відповідно до пп. 8 пункту "а" частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.

Пунктом 3.31. Положення про департамент економічного розвитку Миколаївської міської ради, затвердженого рішенням міської ради від 23.02.2017 № 16/32 до повноважень департаменту належить організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі, послуг населенню, туризму та розваг.

Крім того, Положенням про управління з розвитку споживчого ринку департаменту економічного розвитку Миколаївської міської ради, затвердженим розпорядженням міського голови від 03.03.2017 №54р, визначено, що до повноважень управління серед іншого належить:

«Організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі, послуг населенню, туризму та розваг.

Встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності міста, відповідно до чинного законодавства.

Погодження з власниками об'єктів зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування населення незалежно від форм власності, відповідно до чинного законодавства.

Розробка заходів щодо вдосконалення мережі підприємств торгівлі, громадського харчування, розваг, туризму, побутового та іншого обслуговування.

Участь у комісіях та виїзних обстеженнях, перевірках суб'єктів господарювання об'єктів торгівлі, громадського харчування, ринках, комплексах торговельних павільйонів та надання побутових послуг населенню.»

Положення про порядок розміщення об'єктів виносної торгівлі, пересувних об'єктів виносної торгівлі, нестационарних об'єктів сфери послуг соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення на території м. Миколаєва, затверджене рішенням міської ради від 07.07.2011 №7/13, втратило чинність, а іншого порядку чи положення, яке б врегульовувало дане питання у м. Миколаєві, на цей час не прийнято. Однак його подальша розробка відповідно до Положення входить до повноважень департаменту.

Отже, враховуючи Положення про управління з розвитку споживчого ринку департаменту економічного розвитку ММР набір даних 29 «Дані про об'єкти та засоби торгівлі (пересувна, сезонна та інші)» Переліку залишається закріплений за департаментом економічного розвитку ММР; крім того, робоча група вважає за доцільне розглянути можливість доповнення переліку співвиконавців по вказаному набору даних департамент містобудування та архітектури ММР, управління земельних ресурсів ММР, адміністрацій районів ММР на розширеній нараді, та, в разі прийняття такого рішення, підготувати відповідні зміни до розпорядження міського голови №349р від 20.11.2019;

- щодо набору даних 50 «Дані громадського бюджету, бюджету участі тощо, у тому числі про проекти, результати голосування, реалізацію підтриманих проектів» Переліку робоча група дійшла висновку, що відділ стандартизації та впровадження електронного врядування ММР не є розпорядником цієї інформації, також по кожному пункту відкритих наборів даних відділ проводить роботу в межах свої повноважень та надає методичну допомогу.

2.1.8. КП «Миколаївкомунтранс»:

- робоча група рекомендує підприємству у разі наявності питань щодо заповнення своєї сторінки на сайті data.gov.ua звернутись до робочої групи, яка допоможе визначитись щодо створення інформації КП у формі відкритих даних. Також робоча група рекомендує детально вивчити постанову Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» та звернути увагу на набір даних 71 Переліку.

2.1.9. Всім виконавчим органам ММР – розпорядникам інформації:

- набори відкритих даних 5, 7, 14, 28, 49, 72 Переліку відносяться до всіх виконавчих органів ММР (у разі наявності). Вказані набори даних надають тільки ті виконавчі органи, у яких вони наявні у звітному періоді;

- набір відкритих даних 1 «Довідник підприємств, установ (закладів) та організацій розпорядника інформації та організацій, що належать до сфери його управління, у тому числі їх ідентифікаційних кодів, офіційних вебсайтів, адрес електронної пошти, телефонів та адрес» Переліку віднести до всіх виконавчих органів ММР; при цьому робоча група звертає увагу виконавчих органів ММР, до підпорядкування яких входять комунальні підприємства, установи, організації, на необхідність складання відповідних наборів даних.

2.1.10. Начальнику відділу стандартизації та впровадження електронного врядування ММР доручити:

- надати пояснення щодо невідповідності розміщення відкритих наборів даних на сайті data.gov.ua;
- розібратись та надати пояснення, чому деякі набори даних, які були надані розпорядниками інформації, не були розміщені на Єдиному вебпорталі відкритих даних (провести їх аналіз);
- негайно вжити заходів щодо налагодження роботи з публікації відкритих наборів даних, по достовірності публікації, аналізу та проінформувати робочу групу протягом десяти днів.
- підготувати зміни до розпорядження міського голови №349р від 20.11.2019, а саме:

1) щодо набору даних 1 «Довідник підприємств, установ (закладів) та організацій розпорядника інформації та організацій, що належать до сфери його управління, у тому числі їх ідентифікаційних кодів, офіційних вебсайтів, адрес електронної пошти, телефонів та адрес» Переліку

- визначити відповідальними виконавцями всі виконавчі органи ММР, до підпорядкування яких входять комунальні підприємства, установи, організації;
- 2) щодо набору даних 25 «Титульні списки на проведення капітального та поточного ремонту, будівництва, реконструкції та благоустрою» Переліку управління комунального майна ММР вилучити з розпорядників набору даних, а управління капітального будівництва ММР включити до Переліку розпорядників, які володіють цією інформацією;
 - 3) щодо набору даних 28 «Перелік інвестиційних договорів, додатків, додаткових угод та інших матеріалів до них, умов, у тому числі посилань на оприлюднені ресурси в Інтернеті» Переліку доповнити перелік виконавців з цього набору даних виконавчими органами Миколаївської міської ради;
 - 4) щодо набору даних 29 «Дані про об'єкти та засоби торгівлі (пересувна, сезонна та інші)» Переліку залишити за департаментом економічного розвитку ММР та додати до переліку співвиконавців департамент містобудування та архітектури ММР, управління земельних ресурсів ММР, а також адміністраціями районів ММР в разі прийняття такого рішення робочою групою за підсумками відповідної наради;
 - 5) внести зміни у перелік виконавців щодо наборів даних 23, 24 Переліку за підсумками наради з представниками виконавчих органів щодо обговорення спірних питань, що виникли за час відпрацювання розпорядження міського голови №349р від 20.11.2019;
 - 6) щодо набору даних 71 «Дані про споживання комунальних ресурсів (електроенергія, тепла енергія, природний газ, тверде паливо, холодна та гаряча вода) комунальними підприємствами, установами (зкладами) та організаціями» Переліку замінити виконавців цього набору даних з «виконавчі органи Миколаївської міської ради» на «комунальні підприємства, установи, організації Миколаївської міської ради».

Голова робочої групи

Секретар робочої групи



Ю. ЛИТВИНОВА

А. БОЙЧУК