АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення виконкому Миколаївської міської ради

“Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення

м. Миколаєва”

**1. Визначення проблеми**

Одним із найголовніших завдань у сфері централізованого водовідведення є забезпечення якості очищення стічних вод та недопущення забруднення навколишнього природного середовища.

Значний обсяг стічних вод надходить на міські очисні споруди каналізації від промислових підприємств, які не розраховані на очищення висококонцентрованих промислових стоків, а шкідливі речовини та агресивні хімічні сполуки яких руйнують каналізаційні мережі, порушують технологічні регламенти очищення стічних вод і не видаляються в процесі біологічного очищення.

Це призводить до надзвичайних ситуацій, пов’язаних із порушенням технологічних процесів очищення на каналізаційних системах та до скиду суб'єктами господарювання забруднених стічних вод у поверхневі водні об’єкти.

Так, у місті Миколаєві трапляються випадки скидання до міських систем централізованого водовідведення стічних вод із вмістом жирів, нафтопродуктів, сміття, піску, шкідливих речовин та агресивних хімічних сполук, а також інших заборонених до скидання в міську каналізацію речовин, які руйнують каналізаційні мережі та порушують технологічні регламенти роботи міських очисних споруд каналізації.

Одним з показників забруднення стічних вод є фосфати. Потрапляючи разом з стічними водами в річки та водойми вони стають відмінним живильним середовищем для водоростей, які починають буйно рости та цвісти, поглинаючи кисень, який необхідний для риби, раків та інших мешканців, забруднюючи водойми продуктами життєдіяльності. Через надлишок фосфатів у водоймах змінюється хімічний склад води.

Найбільшу санітарну небезпеку представляють забруднення органічного походження. Органічні забруднення стічних вод є сприятливим середовищем для розвитку різноманітних мікроорганізмів і бактерій, які складають так зване біологічне забруднення стічних вод і зумовлюють їх епідемічну небезпеку.

При перевищенні норм скиду жирів, хімічного споживання кисню та біологічного споживання кисню — відбувається зниження біологічної різноманітності природної водойми.

В значній мірі нафтопродукти та аніонних поверхнево активних речовин (АПАР) поступають в поверхневі водні об’єкти (річки і водосховища) з недостатньо очищеними промисловими стічними водами. Присутність у воді АПАР та нафтопродуктів призводить до зниження вмісту розчиненого у воді кисню за рахунок його витрат на окиснення вказаних речовин. АПАР сприяє утворенню стійкої піни, яка погіршує аерацію води та гальмує процеси самоочищення. При певних концентраціях АПАР стимулює розмноженню сапрофітних бактерій, кишкової палички.

Перевищення норм скиду синтетичних поверхнево-активних речовин призводять до утворення плівки на поверхні природної водойми, яка створює перепону газовому обміну між водоймою та атмосферою, що значно знижує концентрацію розчиненого кисню у воді та призводить до вимирання живих істот.

Наявність великої кількості завислих речовин та жирів у стічних водах призводить до перевантаження пропускної спроможності каналізаційної мережі та очисних споруд.

При перевищенні норм скиду хлоридів виникає загроза існування риб та інших організмів у природній водоймі.

Забруднення іонами важких металів порушує життєдіяльність водних організмів. Вони поглинаються фітопланктоном та передаються по харчовому ланцюгу більш високоорганізованим організмам. Крім того, важкі метали при взаємодії з іншими сполуками перетворюються на отруйні сполуки.

Таким чином, основними причинами забруднення водних басейнів є скидання неочищених і недостатньо очищених побутових і промислових стічних вод від об'єктів господарчої діяльності, що являють собою в основному суміш промислових, господарсько-побутових стічних та зливових вод з територій об'єктів господарювання і містять основну частину забруднень та речовин, що руйнують міські мережі водовідведення, перешкоджають роботі очисних споруд, забруднюють водойми і в цілому впливають на екологічний стан екосистеми.

Порушення споживачами режиму, об'ємів та якості скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста призводить до руйнування каналізаційних мереж та очисних споруд, виникнення аварійних ситуацій, що супроводжуються небезпекою для життя та здоров'я людей, а також призводить до додаткових матеріальних і фінансових витрат, нанесенням шкоди навколишньому природному середовищу і значними штрафними санкціями з боку природоохоронних органів, що, в свою чергу, не дає можливості ефективно здійснювати господарську діяльність МКП “Миколаївводоканал”.

Відповідно до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» від 25.06.1991 р. № 1264-ХІІ із змінами, Закону України “Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення” від 10.01.2002 № 2918-ІІІ, із змінами, Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 р. № 316 “Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення” силами Державного підприємства Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства (м. Київ, вул. Урицького, 35) були розроблені місцеві “Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Миколаєва” (надалі — місцеві Правила приймання), які враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод споживачів та визначають допустимі концентрації забруднюючих речовин, що можуть скидатися до систем централізованого водовідведення міста.

Проект регуляторного акта розроблено з метою удосконалення правових та економічних засад діяльності у сфері централізованого водовідведення в місті Миколаїв - одній з найважливіших сфер для забезпечення життєдіяльності населення міста та недопущення забруднення навколишнього природного середовища внаслідок неупорядкованого відведення стічних вод від промислових підприємств та об’єктів господарської діяльності.

Завданням проекту рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради є встановлення споживачам нормативів скиду стічних вод, спрямовані на запобігання порушення у роботі мереж та споруд каналізації, підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачами.

Серед основних завдань затвердження нових місцевих Правил приймання є удосконалення базової термінології, забезпечення виконання зобов’язань та реалізації прав учасників правовідносин у сфері централізованого водовідведення, реалізація принципів державної політики щодо додержання єдиних правил, норм, стандартів усіма суб’єктами відносин у сфері водовідведення, невідворотності відповідальності у разі порушення законодавства.

Розуміючи фінансові витрати, необхідні для будівництва суб'єктами господарювання локальних очисних споруд, місцевими Правилами приймання передбачено термін виконання заходів для доведення якості стічних вод до вимог гранично-допустимих концентрацій, який має бути обґрунтованим та не може перевищувати 3 років, та встановлено розмір додаткової оплати за приймання понаднормативно забруднених стоків, який становити 60% від плати за скид стічних вод до системи централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості їх скидання (Додаток 1 до цього Аналізу регуляторного впливу).

**Групи (підгрупи), на які проблеми справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| У тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв’язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує законодавчого врегулювання.

**2. Цілі державного регулювання**

Необхідність затвердження місцевих Правил приймання зумовлена змінами до Закону України “Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення”, внесеними Законом України від 18.05.2017 р. № 2047-VIII.

Водночас, місцеві Правила приймання приймаються на підставі та з урахуванням вимог “Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення” що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

3.1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечується досягнення цілі щодо створення умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднень скидами стічних вод, що в свою чергу є гарантуванням безпеки життя і здоров’я людини |
| Прийняття регуляторного акта | Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить створення належних правових підстав та умов для безпечного і безперебійного функціонування систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод міста Миколаєва. |

**3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети |
| Прийняття регуляторного акта | 1. Реалізація державної політики у сфері водовідведення  2. Виконання вимог Закону України “Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення”  3. Виконання вимог наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 | Відсутні |

3.2.2.Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта | Проект регуляторного акта не стосується прав та обов’язків громадян | Відсутні |

3.2.3.Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі та мікро- | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 6 | 181 | 5884 | 6071 |
| Питома вага групи у загальної кількості, відсотків | 0,1 | 2,98 | 96,92 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України |
| Прийняття проекту регуляторного акта | Прийняття проекту регуляторного акта заключатиметься в виконанні вимог наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 | Прийняття проекту регуляторного акта не потребує витрат |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Витрати відсутні |
| Прийняття проекту регуляторного акта | Прийняття проекту регуляторного акта не потребує витрат |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечить досягнення поставленої мети |
| Прийняття проекту регуляторного акта | 4 | Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить створення належних правових підстав та умов для безпечного й безперебійного функціонування систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод міста Миколаєва, а також виконання вимог Закону України “Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення” |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтовування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Прийняття проекту регуляторного акта | 1. Реалізація державної політики у сфері водопровідно -каналізаційного господарства;  2. Удосконалення нормативно-правової бази;  3. Створення умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього середовища від забруднення скидами стічних вод, що в свою чергу є гарантуванням безпеки життя і здоров’я людини | У разі прийняття регуляторного акта держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат | У разі прийняття регуляторного акта задекларована ціль буде досягнута повною мірою |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, міста, громадян та суб’єктів господарювання відсутні | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави, міста, громадян та суб’єктів господарювання відсутні | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін задекларована ціль не буде досягнута |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропо-нованого регуляторного акта |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Порушення наказу № 316 Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України про затвердження “Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення”; неконтрольований скид підприємствами забруднюючих речовин, що в свою чергу може викликати загрозу виникнення екологічної катастрофи. | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні |
| Прийняття регуляторного акта | У разі прийняття регуляторного акта, для держави та міста Миколаїв вигода полягатиме в створенні умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що в свою чергу є гарантуванням безпеки життя і здоров'я людини. Тому обраним альтернативним способом вирішення проблеми є розроблення регуляторного акта. | Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб’єктів. На яких поширюється дія цього регуляторного акта.  Найбільшими зовнішніми ризиками є:  - зміни в чинному законодавстві України, які можуть призвести до необхідності внесення змін регуляторного акта;  - порушення вимог запропо-нованого регуляторного акта споживачами. |

**5. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Розв’язати визначену проблему пропонується у такий спосіб:

- На підставі затверджених “Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення” та “Порядку визначення розміру плати за скид стічних вод до систем централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості і режиму їх скидання затверджується органами місцевого самоврядування “Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Миколаєва”

- переукладання відповідних договорів між суб'єктами господарювання та МКП “Миколаївводоканал”,

- встановлення терміну на реалізацію заходів з якості доведення стічних вод для суб’єктів господарювання, які в супереч діючому законодавству не мають локальних очисних споруд та встановлення на цей термін розміру додаткової оплати за приймання понаднормативно забруднених стоків в межах 60% від плати за скид стічних вод до систем централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості режиму їх скидання.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Впровадження та виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджетів різних рівнів, а також не потребує додаткових витрат на здійснення контролю за виконанням даного регуляторного акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття акту не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з міського бюджету.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього. Тест малого підприємництва наведено в додатку 2 до цього Аналізу регуляторного впливу.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

У разі виникнення необхідності, до регуляторного акта можуть бути внесені зміни та/або доповнення за підсумками проведеного аналізу відстеження його результативності та у разі змін у діючому законодавстві, які можуть вплинути на дію даного акта.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта — не прогнозується;

- кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта — підприємство водопровідно-каналізаційного господарства МКП “Миколаївводоканал” та суб’єкти підприємницької діяльності, які користуються послугами водовідведення в місті Миколаєві — 6071 підприємство.

- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта — середній;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта — вище середнього. Проект акта розміщено на офіційному сайті міської ради міста Миколаєва.

- кількість підприємств усіх форм власності в місті Миколаєві, які укладають договори на надання послуг з водовідведення та очищення стічних вод згідно з вимогами Правил приймання стічних вод — 6071;

- кількість каналізацій, які знаходяться у МКП “Миколаївводоканал” - 3;

- частка ветхих і аварійних колекторів — 28,012% (202,086 км)

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через один рік після набрання чинності цим регуляторним актом;

повторне відстеження результативності — через два роки з дня набрання ним чинності;

періодичне відстеження результативності — один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватиметься за допомогою статистичного методу, шляхом аналізу отриманих даних.

Генеральний директор МКП “Миколаївводоканал” Б.Л.Дуденко